
INSTYTUT GOSPODARKI ROLNEJ

Opinia Instytutu Gospodarki Rolnej **w sprawie rządowego projektu ustawy o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów** **prowadzących gospodarstwa rolne**

W związku z przekazaniem do Sejmu RP rządowym projektem ustawy o restrukturyzacji zadłużenia podmiotów prowadzących gospodarstwa rolne Instytut Gospodarki Rolnej przedstawia następującą opinię:

1. Niewątpliwie sytuacja polskich gospodarstw rolnych w wielu przypadkach stała się kryzysowa. Około 65 proc. powierzchni gruntów ornych dotknięte zostało tegoroczną suszą. Wpłynęło to zarówno na ceny zbóż, owoców i warzyw, jak i na ceny mięsa. Sytuacja na rynku wieprzowiny, wołowiny i drobiu jest najgorsza od 15 lat, a ceny produktów rolno-spożywczych pod koniec lata mogą wzrosnąć aż o 10 punktów procentowych. Ponadto gospodarstwa na wschodzie kraju wciąż zmagają się ze zjadliwym wirusem afrykańskiego pomoru świń. W obliczu ok. 160 ognisk epidemii wielu hodowców pogrążyło się w finansowej zapaści, która uniemożliwia im zmianę profilu gospodarowania. W związku z powyższym konieczne jest wprowadzenie narzędzi prawnych pozwalających na restrukturyzację długów przedsiębiorców rolnych.
2. Proponowana ustawa wprowadza możliwość restrukturyzacji zadłużenia gospodarstw rolnych na trzy następujące sposoby:
 - 1) udzielaniu przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa podmiotowi prowadzącemu gospodarstwo rolne pomocy publicznej w formie dopłat do oprocentowania kredytu udzielonego przez bank na sfinansowanie spłaty zadłużenia powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej lub pożyczki na sfinansowanie spłaty zadłużenia powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej;
 - 2) udzielaniu przez Krajowy Ośrodek Wsparcia Rolnictwa podmiotowi prowadzącemu gospodarstwo rolne pomocy publicznej w formie gwarancji zabezpieczającej spłatę kredytu restrukturyzacyjnego;
 - 3) przejęciu przez Krajowy Ośrodek długi podmiotu prowadzącego gospodarstwo rolne powstałego w związku z prowadzeniem działalności rolniczej w zamian za przeniesienie własności nieruchomości na rzecz Skarbu Państwa.



INSTYTUT GOSPODARKI ROLNEJ

3. Na szczególną uwagę zasługuje fakt, że rząd wśród podmiotów uprawnionych do wnioskowania o restrukturyzację zadłużenia przewidział zarówno małe i średnie, jak i duże przedsiębiorstwa rolne. Dodatkowo projektodawca nakłada na niewypłacalny uprawniony podmiot wymóg prowadzenia gospodarstwa rolnego przez co najmniej 3 lata. W opinii Instytutu przesłanki konieczne do uruchomienia procesu restrukturyzacji zadłużenia odpowiadają na rzeczywiste potrzeby rolników, którzy znaleźli się w trudnej sytuacji finansowej i dla których perspektywy wzrostu dochodów z tytułu prowadzenia gospodarstw rolnych są marne.
4. Projekt zakłada również limity środków przeznaczanych rokrocznie na cele ustawowe. Limity te *de facto* będą ważnym czynnikiem przy rozstrzyganiu o uwzględnieniu wniosków o restrukturyzację zadłużenia. W związku z powyższym Instytut Gospodarki Rolnej opowiada się za wprowadzeniem poprawki, na mocy której organ przyjmujący wniosek byłby zobowiązany do pozytywnego jego rozpatrzenia, jeżeli wnioskujący uprawdopodobni, że jego niewypłacalność ma bezpośredni związek z legalnym działaniem ustawodawcy, które miało miejsce w okresie maksymalnie dwóch lat przed złożeniem wniosku. Taki przepis pozwoliłby na uniknięcie problemów ekonomicznych gospodarstw, które mogą powstawać z powodu nieodpowiedzialnych działań legislacyjnych.

Z uwagi na fakt, że postulowana wyżej poprawka ma charakter kluczowy i służy najlepiej pojmowanemu interesowi gospodarczemu polskich obszarów wiejskich, Instytut Gospodarki Rolnej wstrzymuje się z wydaniem pozytywnej opinii w sprawie przedmiotowego projektu do czasu uwzględnienia rzeczonyj poprawki w pracach legislacyjnych w Sejmie RP.



INSTYTUT GOSPODARKI ROLNEJ



Ul. Kolejowa 45 lok. 119, 01-210 Warszawa,
Tel.: +48 22 299 70 35. tel. kom.: +48 537 212 161
e-mail: biuro@instytutrolny.pl