

**Stanowisko Instytutu Gospodarki Rolnej**  
**w sprawie rządowego projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu**  
**ułatwienia sprzedaży żywności przez rolników do sklepów i restauracji**

W związku z przekazaniem do Sejmu RP przedmiotowym projektem ustawy oraz pilną koniecznością wdrożenia do polskiego porządku prawnego narzędzi zachęcających rolników do prowadzenia pozarolniczej działalności oraz urzeczywistnienia pochodzących z niej dochodów Instytut Gospodarki Rolnej prezentuje następujące stanowisko:

1. W obecnym stanie prawnym podmioty (zwłaszcza osoby fizyczne), których głównym źródłem dochodu jest działalność rolnicza, nie mogą korzystać ze zwolnienia od podatku od przychodów w sytuacji, w której produkowane przez nie towary są sprzedawane poza ich miejscem wytworzenia. W praktyce taka konstrukcja zniechęca lub faktycznie uniemożliwia producentom poszukiwanie odbiorców dla swoich artykułów. Sprzedaż bezpośrednia – taka, która rzeczywiście jest „atrakcyjna” podatkowo dla rolników – może zatem odbywać się praktycznie wyłącznie w miejscu ich zamieszkania, co zawęża potencjalny krąg odbiorców (głównie do sąsiadów i turystów).
2. Przepisy dotyczące sprzedaży bezpośredniej są podporządkowane reżimowi regulacji dotyczących bezpieczeństwa żywności, przez co wytworzone przez rolników artykuły nie mogą być w tym trybie sprzedawane komuś innemu, jak tylko finalnemu odbiorcy. Uniemożliwia to przede wszystkim bezpośrednią sprzedaż do restauracji i sklepów spożywczych. Z kolei dostarczanie produktów żywnościowych przez podmioty trzecie jest słabym ogniwem w łańcuchu dostaw, który osłabia pozycję ekonomiczną rolnika i jest polem do stosowania wobec niego nieuczciwych praktyk (wykorzystywania przewagi ekonomicznej dostawcy-pośrednika).
3. W uzasadnieniu do projektu błędnie przedstawia się organizacje lobbujące za sprzedażą żywności ekologicznej (i/lub „wolnej GMO”) jako te, które w głównej mierze zainteresowane są zaproponowanymi zmianami. W rzeczywistości każdy mały i średni rolnik jest zainteresowany kolejnymi zachętami do bezpośredniego dostarczania swoich produktów do odbiorcy rozumianego nie tylko, jako finalnego konsumenta, ale również jako sklep i restaurację.
4. Przygotowana nowelizacja zawiera zmiany ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych mające na celu umożliwienie korzystania ze zwolnienia podatkowego oraz



---

# INSTYTUT GOSPODARKI ROLNEJ

---

opodatkowania dwuprocentowym ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych przychodów ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych uzyskiwanych przez producentów rolnych niezależnie od tego w jaki sposób i komu dokonują sprzedaży takich przetworzonych produktów.

5. Na uznanie zasługuje uwzględnienie realnych kosztów uzyskania przychodu (przede wszystkim wytworzenia artykułów żywnościowych) i ustalenie w projekcie ustawy progu dochodowego 40 tys. zł, poniżej którego przysługiwać ma przedmiotowe zwolnienie podatkowe.

W naszym głębokim przekonaniu rolnicy-produccenci żywności zasługują na kolejne zachęty – zwłaszcza o charakterze podatkowym – do tego, aby poszukiwali pozarolniczych metod zarobkowania. Przygotowany przez rząd projekt jest taką właśnie zachętą i w związku z tym będzie przez nas popierany na etapie prac sejmowych.

