

Opinia Instytutu Gospodarki Rolnej w sprawie projektu rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie zaliczek w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

W związku z przekazaniem do konsultacji publicznych projektem przedmiotowego rozporządzenia i ustaleniem terminu nadsyłania opinii na dzień 25 maja 2018 r. przekazuję następujące stanowisko Instytutu Gospodarki Rolnej:

1. Przedmiotem projektu aktu wykonawczego jest rozszerzenie katalogu form zabezpieczania zaliczek realizację operacji w ramach działań objętych PROW 2014-2020, tj.:
 - a) inwestycje w środki trwałe w zakresie poddziałań:
 - wsparcie inwestycji w gospodarstwach rolnych,
 - wsparcie inwestycji w przetwarzanie produktów rolnych, obrót nimi lub ich rozwój,
 - b) przywracanie potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof oraz wprowadzanie odpowiednich środków zapobiegawczych,
 - c) współpraca,
 - d) rozwój gospodarstw i działalności gospodarczej w zakresie poddziałania wsparcie inwestycji w tworzenie i rozwój działalności pozarolniczej,
 - e) wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER.

W obecnym stanie prawnym katalog ten zawiera zabezpieczenie (w wysokości odpowiadającej 100 proc. kwoty zaliczki wynikającej z umowy o przyznaniu pomocy) w jednej lub kilku z poniższych form:

- 1) poręczenia bankowego;
- 2) gwarancji bankowej;
- 3) gwarancji ubezpieczeniowej;
- 4) weksla z poręczeniem wekslowym banku.

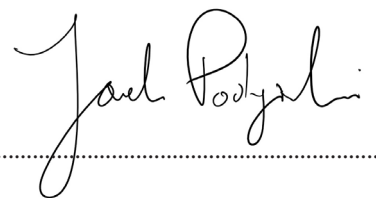
Tak skonstruowany przepis w praktyce skutecznie zniechęcał rolników do ubiegania się o pomoc, zwłaszcza na operacje w ramach rozwoju działalności pozarolniczej oraz przywracania potencjału produkcji rolnej zniszczonego w wyniku klęsk żywiołowych i katastrof. Dotychczas uznawane formy zabezpieczenia są zbyt drogie dla rolników.

2. Propozycja wprowadzenia pięciu dodatkowych form zabezpieczenia w postaci trzech weksli i dwóch zastawów wydaje się być wyjściem naprzeciw oczekiwaniom rolników, dla których te formy zabezpieczenia są po prostu tańsze.



3. W uzasadnieniu oraz ocenie skutków regulacji do projektu czytamy, że projektodawca chce wprowadzić możliwość wypłaty 50 proc. zaliczek na realizację przedsięwzięć. Ma to zachęcić mikro, małych i średnich przedsiębiorców rolnych do wnioskowania o wsparcie finansowe z PROW 2014-2020. Jednakże w projekcie rozporządzenia nie znalazł się przepis regulujący tę kwestię. Jeżeli projektodawca w ten sposób chciał zawrzeć odwołanie do innego aktu prawnego lub projektu, to powinien on zostać wskazany.

Mając powyższe na uwadze i podtrzymując wątpliwości dotyczące spójności treści uzasadnienia i oceny skutków regulacji z treścią aktu normatywnego, Instytut Gospodarki Rolnej wyraża pozytywną opinię w sprawie projektu rozporządzenia.



Jacek Podgórski
Dyrektor

