

Opinia Instytutu Gospodarki Rolnej w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej

W związku z przygotowanym przez rząd i przesłanym do konsultacji publicznych przedmiotowym projektem nowelizacji Instytut Gospodarki Rolnej przekazuje następującą opinię:

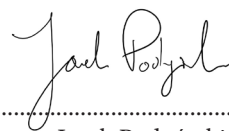
1. W związku z przewlekłą i wyjątkowo dotkliwą klęską suszy oraz wciąż praktykowanym wykorzystywaniem przewagi kontraktowej pośredników w obrocie produktami rolno-spożywczymi, dochody polskich rolników drastycznie spadają. Konsekwencje tego stanu rzeczy będą odczuwalne przez cały rok 2018, jak również w pierwszych kwartałach roku 2019. Należy jednocześnie zauważyć, że wieloletnie prognozy klimatyczne wskazują na wciąż malejące sumy rocznych opadów oraz rosnące temperatury w miesiącach wiosennych i letnich. Ponadto rok 2018 zapowiada się być trzecim z rzędu, w którym susza występuje także w okresie jesienno-zimowym. Spadki dochodów rolniczych są bezpośrednią konsekwencją strat materialnych w uprawach i hodowlach, utraconych korzyści z handlu oraz zwiększonymi nakładami koniecznymi do gospodarowania. Wśród tych ostatnich kluczową rolę odgrywa paliwo wykorzystywane do produkcji rolnej. Jego zużycie konsekwentnie rośnie.
2. Dla ratowania konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych konieczne wydaje się zwiększenie limitu paliwa, od którego przysługuje zwrot podatku akcyzowego. Postulat ten znalazł się w przedstawionym na początku urzędowania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi Jana Krzysztofa Ardanowskiego „Palnie dla Wsi”. Instytut Gospodarki Rolnej wówczas pozytywnie odniósł się do tego pomysłu.
3. W zaproponowanej nowelizacji rząd chce, aby kwota zwracanego podatku akcyzowego ustalana była jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego wynikającej z przedstawionych faktur VAT i stawki zwrotu podatku akcyzowego określonej na 1 litr oleju napędowego. Limit zużycia oleju napędowego do prac na użytkach rolnych ma zostać powiększony z 86 do 100 litrów.
4. Zwrot podatku akcyzowego ma także przysługiwać producentowi rolnemu w ramach rocznego limitu ustalanego dla DJP (dużych jednostek przeliczeniowych) posiadanego w gospodarstwie bydła. Limit zużycia w tym przypadku ma być ustalany jako iloczyn stawki zwrotu podatku akcyzowego na 1 litr oleju napędowego oraz liczby 30. Według rządu należy przyjąć zużycie oleju napędowego wykorzystywanego do hodowli 1 DJP bydła na poziomie 30 litrów. Umożliwienie zwrotu będzie wiązało się z koniecznością rocznego określania średniej liczby DJP bydła w danym gospodarstwie. Obowiązek ten będzie leżał po stronie rolnika, jednak określenie będzie możliwe na podstawie wystawionego przez ARiMR dokumentu o stanie bydła (w DJP).



INSTYTUT GOSPODARKI ROLNEJ

5. Ponadto rząd przesuwa termin określania stawki zwrotu podatku akcyzowego – z 30 listopada na 31 grudnia roku poprzedzającego rok, na który stawka ta jest określana. Taka konstrukcja jest korzystna z punktu widzenia kalendarza legislacyjnego, jednak wydaje się być niepotrzebnym odraczaniem w czasie planowania budżetów poszczególnych gospodarstw rolnych. W tym względzie IGR stoi na stanowisku, że określony dotychczas termin, tj. 30 listopada, nie powinien ulegać zmianie. Opóźnienie ustalania stawki nie działa na korzyść rolników.
6. W uzasadnieniu do projektu znalazło się oświadczenie, że ustawa jest zgodna w prawem UE. Tymczasem z orzecznictwa TSUE wynika, że zwrot podatku może być potraktowany jako nieuzasadniona pomoc publiczna. W związku z tym IGR stoi na stanowisku, że należy liczyć się z interwencją KE i już na tym etapie przygotowywać uzasadnienie wprowadzanych zmian, które będzie wystarczające dla instytucji unijnych.

Podtrzymując powyższe zastrzeżenia i dostrzegając konieczność przywrócenie konkurencyjności polskim gospodarstwom rolnym Instytut Gospodarki Rolnej pozytywnie opiniuje przedstawiony projekt.



.....
Jacek Podgórski Dyrektor

